

# Концептуальные основы Национальной Программы «РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК»

**ЗАУСАЕВ**

*Вадим Константинович  
д-р экон. наук, профессор*



С обретением Дальнего Востока России придавалась **целостность**, а ее границам - **естественность и безопасность**.

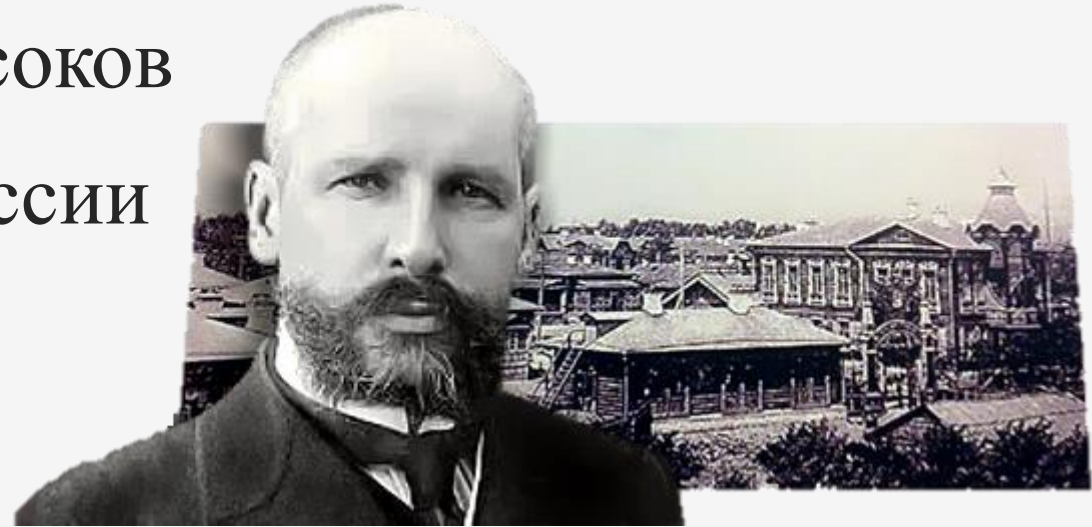
Без Дальнего Востока Россия богатырь, ноги которого в мешке (М.Леденев). В настоящее время через него Россия выходит в наиболее динамично развивающийся регион мира – АТР, получая импульс развития. Макрорегион располагает природными ресурсами планетарного масштаба. Особенно это касается пространственных ресурсов.

Вместе с тем он стягивается своеобразным поясом наиболее динамично развивающихся государств – Китай, Корея, Япония, США.

Для них обладание макрорегионом или его существенной частью – долговременная стратегия. Вкупе с **окраинностью** и **удаленностью** от материнской стороны это формирует серьезные **геостратегические риски**.

## Остаются актуальными опасения П.А. Столыпина (1908г.):

Если у нас не хватит жизненных соков на зарубцевание всех нанесенных России ран, то наиболее отдаленные ... части ее ... могут ... безболезненно



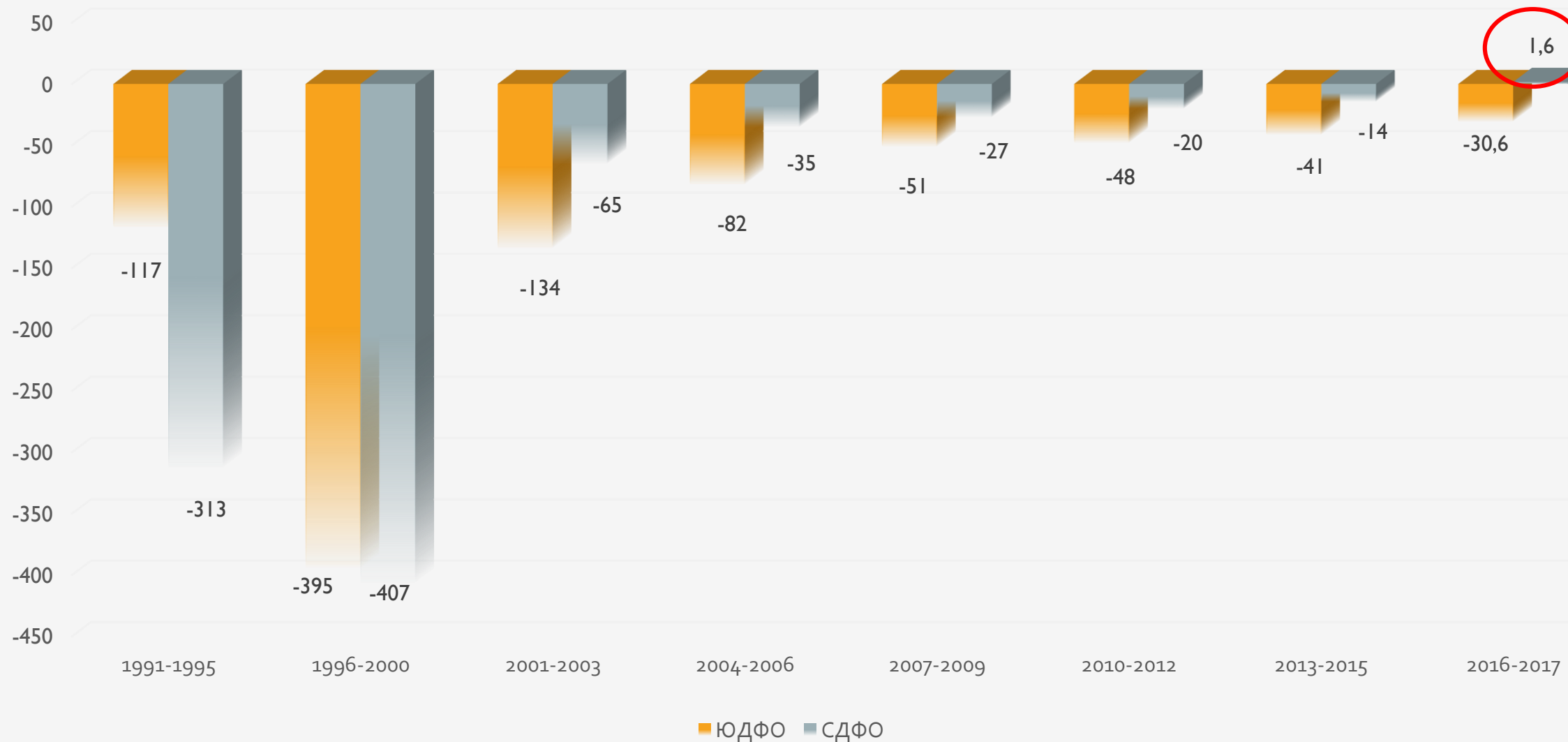
и незаметно **отпасть** ... и мы будущими поколениями будем за это привлечены к ответу ... за то, что пали духом, впали в бездействие, в какую-то старческую беспомощность, что мы утратили веру в русский народ, в его жизненные силы.

В настоящее время на Дальнем Востоке формируются **две тенденции - сокращение населения и усиление сырьевой специализации**, которые, мультиплицируя друг друга, формируют значительные геостратегические риски.

Снижается качество жизни. Особенно напряженная ситуация складывается среди **молодежи**, которая решительно настроена на выезд с Дальнего Востока.

Идет процесс «вымывания» россиян-дальневосточников мигрантами из республик СНГ при замедлении сокращения численности населения - 126,6 тыс. чел. в 2006-2010 гг. и 99,4 тыс. чел. в 2011-2015 гг.- сохраняется значительный отъезд коренного населения, соответственно, 154,3 и 156,2 тыс. чел.

# Опережающе сокращается населения в южных, приграничных субъектах Дальнего Востока, тыс. чел.



За период 2005-2016 гг. доля добывающих отраслей в промышленности, где используется вахтовая организация труда, выросла по добавленной стоимости с 53,4 до 74,6%.

Только в них стабильно положительное сальдо финансового результата. Из-за низкой производительности труда и повышенной затратности производства рост добавленной стоимости в продукте снижает его рентабельность.

**Сырьевая специализация не требует квалифицированной рабочей силы и постоянного населения.**



**ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ ПРИЧИНА ЭТИХ ТЕНДЕНЦИЙ - ВЫСОКАЯ ЗАТРАТНОСТЬ ЭКОНОМИКИ.**

**ФАКТОРЫ ЕЕ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ**



**Точечность  
размещения  
производитель  
ных сил**

**Удаленность от  
основных  
рынков  
страны**

**Северность**

**Пионерность  
освоения**

**Окраинность**

# Фундаментальные особенности Дальнего Востока



Значительная часть экономика Дальнего Востока функционирует в условиях близких к **экстремальным**. На большей его части нельзя ставить задачу закрепления населения.

Производственные системы должны ориентироваться в основном на временное население, использование экспедиционных и вахтовых способов организации труда.

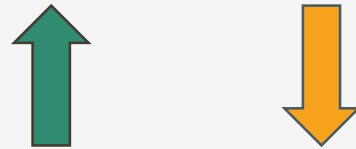
Это противоречит **геостратегической** значимости Дальнего Востока, которая определяется возможностями превращения в будущем макрорегиона в **драйвер** российской экономики.

Чтобы к тому времени он остался российским, необходимы наращивание демографического потенциала, формирование постоянного населения, рост человеческого капитала.

**Никто не охраняет свою землю лучше проживающего на ней населения.**

# Главное противоречие развития российского Дальнего Востока

**Геостратегическая значимость**, требующая  
наращивания демографического потенциала, роста  
качества жизни и диверсификации экономики



**Объективно высокая затратность жизнедеятельности**,  
требующая для повышения конкурентоспособности и  
самодостаточности, минимизации социальных программ,  
сокращения постоянного населения, вахтовой организации труда

В настоящее время на правительственном уровне поставлена задача формирования новой модели развития Дальнего Востока, обеспечивающей интеграцию России в АТР. Это требует изменения не только структуры экономики, но и ее динамики. Главным инструментом решения должна стать Национальная программа «Российский Дальний Восток», которая будет разработана к 1 сентября 2019 г. и обозначит пути разрешения усиливающегося противоречия.

Но прежде надо определиться для чего России нужен Дальний Восток. Если как контактная территория для транспортировки и перевалки грузов в АТР и обратно, то много населения здесь не требуется. Если как донор для решения стоящих перед страной непростых внешних и внутренних проблем, то концессионный, что также не требует наращивания демографического потенциала. Если превращение в будущем в драйвер российской экономики (национальный сценарий), то это требует формирования постоянного населения, диверсифицированной экономики и значительных государственных ресурсов.

# Сценарии развития Дальнего Востока

## Сценарии

1

"Проб и ошибок"

2

"Бросок в глобализацию"

3

Драйвер российской экономики в 21 веке

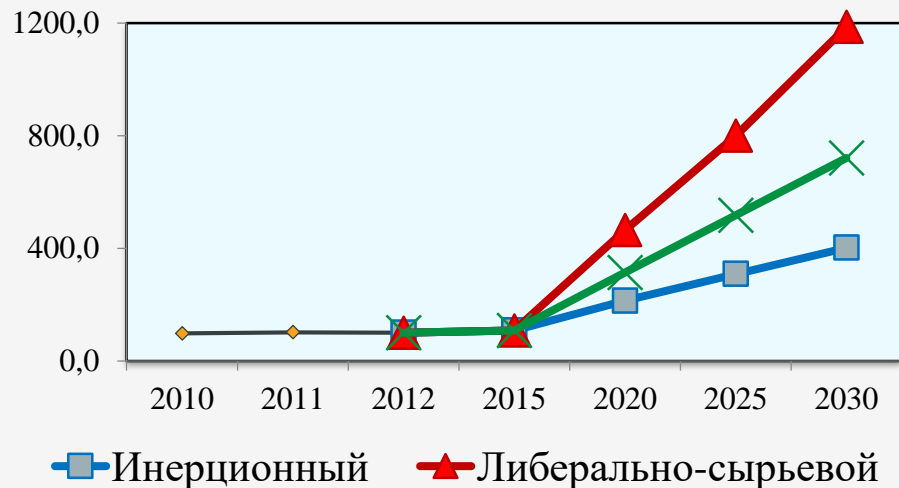
Инерционный сценарий: сохранение сырьевой специализации, усиление китайского присутствия, снижение демографического потенциала.

Развитие концессионных отношений, широкое использование иностранной рабочей силы, интенсивный выезд населения.

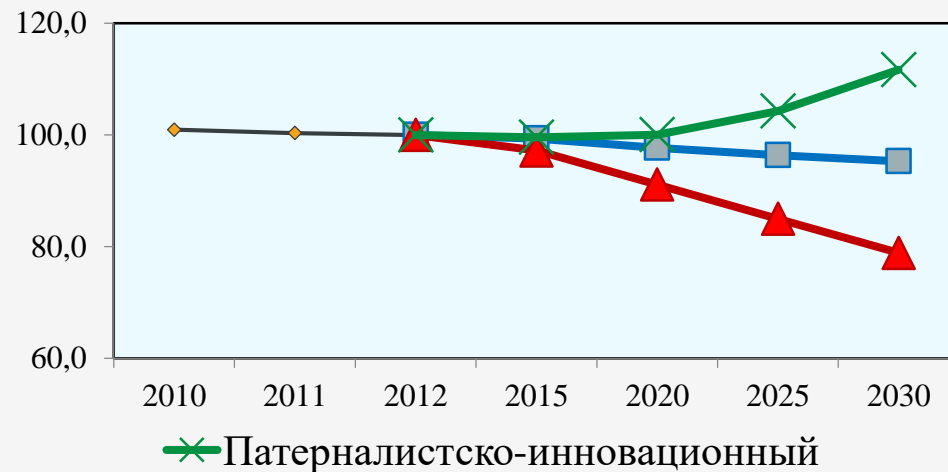
Инновационное развитие на основе модернизации экономики и роста человеческого капитала.



**Динамика ВРП Сахалинской области до 2030 г. по сценариям развития**

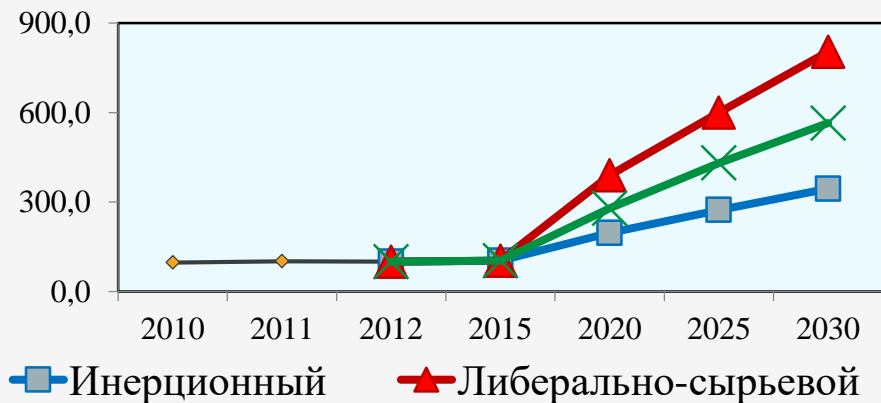


**Динамика численности постоянного населения Сахалинской области до 2030 г. по сценариям развития**

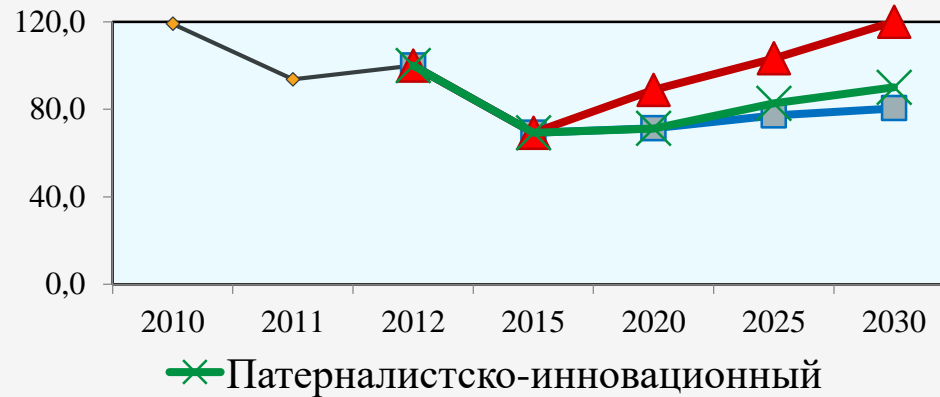


**Прогноз эффективности экономики Сахалинской области до 2030 г. по сценариям развития, %**

**Производительность труда**



**Инвестиционная отдача**



В настоящее время финансовыми ресурсами для качественной модернизации экономики и роста человеческого капитала страна не располагает.

Значит нужны **научно обоснованные акценты и приоритеты**. Это, прежде всего, **формирование постоянного населения** на приграничном юге и **формирование здесь диверсифицированной экономики**, **стягивание жителей** в **большие и малые селитебные центры** и **создание в них максимально комфортных условий проживания**, **расширение вахтовых методов организации труда на севере**.

В этом контексте, в силу социально-экономической неоднородности нельзя рассматривать Дальний Восток как нечто единое целое.

При разработке программы необходимо выделить три **группы субъектов ДФО**: Республика Саха (Якутия), северные и южные регионы

## Социально-экономическая неоднородность Дальнего Востока:

- ✓ **национальная** – Республика Саха (Якутия) – коренное население;
- ✓ **северные** – Камчатский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ – сырьевая специализация и вахтовая организация труда;
- ✓ **южные** – Республика Бурятия, Забайкальский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Сахалинская и Еврейская автономная области – приграничье, диверсифицированная экономика и постоянное население.

**Финансовые возможности России не позволяют ставить амбициозную цель повсеместного, комплексного и сбалансированного развития Дальнего Востока. Потому принята стратегия формирования территориальных центров экономического роста (ЦЭР).**

Государство берет на себя обустройство в них социальной и производственной инфраструктуры. В целях экономии ресурсов и времени здесь также **нужны акценты и приоритеты.**

Необходимо ранжировать ЦЭР по уровням значимости:

- федеральный;
- региональный,
- локальный;
- местный.

Они будут определять масштабы, направления и специфику социально-экономического развития.

Отраслевое развитие в программе должно максимально **учитывать естественную основу регионального воспроизводства.** Ее составляют сырьевые (рентные) отрасли специализации. Они могут быть дополнены перерабатывающими переделами.

**Принципиальным здесь является расширение до промышленных масштабов искусственного воспроизводства возобновимых природных ресурсов (лесных, рыбных), а также геологоразведки.**

# Отраслевые приоритеты





Повышенная затратность дальневосточного хозяйства требует **специальной экономической политики**, включающей три направления:

- преференциальные режимы хозяйствования для бизнеса,
- инфраструктурное обустройство территории и человека,
- принятие противозатратного кодекса в естественных монополиях и компаниях с государственным участием, а также органах государственной власти.

Стержневым направлением для бизнеса должно стать вовлечение его ресурсов в экономику с последующей компенсацией их за счет будущих налогов и платежей.

Необходимо освободить дальневосточный бизнес в реальном секторе экономики от всех федеральных налогов.

Требуют совершенствования новые механизмы хозяйствования: территории опережающего социально-экономического развития (ТОР) и свободный порт Владивосток (СПВ).

Наши исследования показали, что в действующем виде они не обеспечат существенное повышение конкурентоспособности экономики. Необходим комплекс дополнительных мер.

# Система стратегических мер по совершенствованию механизма ТОР

- ✔ обоснование приоритетов развития при создании ТОР на основе якорных (доминирующих, лидирующих) производств, выполняющих геостратегические функции (закрепление населения);
- ✔ формирование вертикальных цепочек добавленной стоимости, в центре которых функционируют рентные (высокодоходные) производства, максимально использующих естественную основу воспроизводства территориального хозяйства;
- ✔ внедрение кумулятивной системы налоговых льгот и преференций, стимулирующих воспроизводство возобновимых природных ресурсов и развитие глубоких переделов;
- ✔ проведение противозатратной политики в отраслях естественных монополий;
- ✔ формирование необходимой социальной и производственной инфраструктуры на основе государственно-частного партнерства;
- ✔ повышение качества бизнес-планов резидентов, особенно, в части оценки их социально-экономической эффективности;
- ✔ распространение режимов ТОР на действующие производства с введением «планки отсечения» налогов на уровне 2-3 последних лет;
- ✔ реализация пилотного проекта ТОР «Комсомольск» с распространением его механизма на сопредельные районы.

Обустройство территории и человека должно идти на принципах государственно-частного партнерства, возмещая посредством будущих налогов бизнесу затраты на создание производственной и социальной инфраструктуры, подготовку рабочих кадров.

Противозатратный кодекс бизнеса и власти необходимо базировать на редукации заработной платы, приводя ее в соответствие с количеством и качеством труда. Ключевым показателем успешности государственных корпораций должен стать опережающий рост производительности труда, а не заработной платы.

Наиболее острой проблемой, которую необходимо решать в Национальной Программе – наращивание демографического потенциала и качества человеческого капитала.

В настоящее время много делается в социальном обустройстве дальневосточника. Но этого недостаточно.

Необходимо повышать реальные доходы. Посредством бизнеса через заработную плату и всевозможные льготы делать это нецелесообразно из-за и без того его низкой конкурентоспособности. Это должно сделать государство.

Ресурсы большие. Минимум по нашим расчетам  
550 млрд руб. в год.

Надо искать доступные механизмы, двигаться этапами.

Для начала целесообразно осуществить пилотный проект,  
например, в ТОР «Комсомольск», выявив положительные и  
отрицательные последствия.

Институциональной основой  
реализации Национальной Программы должен стать

## **Федеральный Закон «О развитии Дальнего Востока»**

В нем необходимо прописать основные положения развития на ближайшие 20 лет: главная цель, геостратегическая роль макрорегиона в России, гармоничное сочетание экономических, политических, оборонных, социальных и других интересов при реализации крупных проектов, развитие не только на коммерческих принципах, приоритетность человеческого фактора, государственная политика в отношении снижения издержек производства и др.



# Основные концептуальные положения ФЗ «О развитии Дальнего Востока»



Помимо политической воли для разработки и реализации Национальной Программы **необходима мощная региональная наука**, в том числе экономическая.

К сожалению она сегодня она не на высоте, а та которая адаптировалась к рыночным условиям – как ДальНИИ рынка – уничтожается. Прошу помощи общественности.

## **Итак, основные концептуальные положения Национальной программы:**

формирующиеся и усиливающиеся тенденции, обостряют фундаментальное противоречие ДВ: высокая затратность жизнедеятельности – геостратегическая значимость;

выбор национального сценария при отсутствии необходимых государственных ресурсов требует научно обоснованных акцентов и приоритетов - формирование постоянного населения на приграничном юге и диверсифицированной экономики, стягивание жителей в большие и малые селитебные центры и создание в них максимально комфортных условий проживания, расширение вахтовых методов организации труда на севере;

в силу социально-экономической неоднородности нельзя рассматривать Дальний Восток как нечто единое целое, необходимо выделить три группы субъектов: Республику Саха (Якутия), северные и южные регионы;

повсеместное комплексное и сбалансированное развитие ДФО невозможно, поэтому размещение производительных сил необходимо на основе формирования территориальных центров экономического роста (ЦЭР);

необходимо ранжировать ЦЭР по уровням значимости (федеральный, региональный, локальный и местный), каждый из которых будет иметь свои масштабы и особенности социально-экономического развития;

отраслевое развитие должно строиться на естественной основе регионального воспроизводства, стимулируя развитие рентных отраслей в центре цепочки вертикально-интегрированных структур, где вначале воспроизводство и геологоразведка, а в конце переработка;

требуется специальная экономическая политика, включающая три направления (преференциальные режимы хозяйствования для бизнеса, инфраструктурное обустройство территории и человека, принятие противозатратного кодекса в естественных монополиях и компаниях с государственным участием, а также органах государственной власти);

вовлечение ресурсов бизнеса в экономику необходимо осуществлять с последующей компенсацией их за счет будущих налогов и платежей;

необходимо освободить дальневосточный бизнес в реальном секторе экономики от всех федеральных налогов и совершенствовать новые механизмы хозяйствования (ТОР и СПВ);

следует освободить бизнес от оплаты дальневосточных надбавок и льгот, возложив эту обязанность на государство, а для выявления положительных и отрицательных последствий осуществить пилотный проект на примере ТОР «Комсомольск»;

институциональным стержнем программы должно стать принятие федерального закона Российской Федерации «О развитии Дальнего Востока».

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Так жить и  
хозяйствовать!

